



Saksframlegg

Arkivsak: 16/281-24
Sakstittel: DETALJREGULERING FOR GRØDEMVEIEN (RYGGVEIEN TIL TORVMYRVEIEN) 2. gangs behandling og endelig vedtak
Planid 2016001

K-kode: PLAN 2016001

Saken behandles av:
Kommuneplanutvalget
Kommunestyret

Rådmannens tilråding til vedtak:

Randaberg kommune vedtar detaljregulering for Grødemveien (fra Ryggveien til Torvmyrveien), planid 2016001, i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, med følgende endringer:

1. Fylkesveinummer Fv 410 oppdateres til nytt fylkesveinummer i alle plandokumentene.

Følgende plan erstattes delvis:
Detaljregulering for E39 Harestadkrysset (planID 2013002)

Grunnlagsdokumenter:

Vedlegg:

- 01 Planbeskrivelse
- 02 Plankart
- 03 Reguleringsbestemmelser
- 04 Tegninger og snitt
- 05 Merknadsdokument (inkludert risikovurdering fra SVV)

Andre dokumenter:

KPU-sak 39/18 (1. gangs behandling og offentlig ettersyn)

Bakgrunnen for saken:

Ved stenging av Ryggveien i forbindelse med utbygging av E39 vil trafikken på Grødemveien øke. Veien har utfordringer med trafiksikkerheten allerede i dag, som vil øke med økte trafikkmengder. Derfor er det nødvendig at veien rustes opp, at krysset mellom Grødemveien og Torvmyrveien får en mer oversiktlig utforming, og at det etableres gang- og sykkelveg mellom kryssene Grødemveien x Ryggveien og Grødemveien x Torvmyrveien.

Planforslaget er utarbeidet av Norconsult på vegne av Statens Vegvesen og Rogaland Fylkeskommune. I løpet av planprosessen har Statens vegvesen vært ansvarlig for planen, men fra 1.1.2020 er ansvaret flyttet til Fylkeskommunen.

Planen ble startet opp allerede i 2016, men utarbeidelsen har dratt ut over tid på grunn av forsinkelsen i planlegging for E39 Smiene-Harestad, som den var knyttet til. Førstegangsbehandling av planen var 18.10.2018, og planforslaget ble sendt på høring og offentlig ettersyn 23.01.2019 til 7.03.2019 (etter at de vedtatte endringene var innarbeidet i plandokumentene.)

Saksopplysninger:

Se vedlagte plandokumenter for komplett beskrivelse av planområdet, planforslag og konsekvenser av planen. I saksframlegget nevnes de viktigste og mest vesentlige forholdene i planforslaget. Rådmannens behandling av innkomne merknader finnes i merknadsdokumentet.

Gjeldende planer:

Kommuneplan for Randaberg Kommune 2018-2030 er vedtatt etter at plandokumentene ble utarbeidet, derfor henviser disse til kommuneplan for Randaberg Kommune (2009 – 2022). Betingelsene som kommuneplanen setter for planområdet, har imidlertid ikke endret seg.

Detaljregulering for E39 Harestadkrysset (planID 2013002) overlapper med planområdet.

Detaljregulering av del av Ryggveien 58, gnr/bnr 48/21, 48/200 og 48/206 (planID 2008006), reguleringsplan for Nedre Grødem (planID 1982001), for Grødemveien 93, gnr/bnr 48/331 (planID 2012006), for Fjellheim nord (planID 1979003) og for traseutbedring for del av Torvmyrveien (planID 1979002) grenser til planen.

Planer under arbeid:

Detaljregulering av Øvre Grødem (planID 2012005) overlapper med planområdet. Planen må dessuten ses i tett sammenheng med detaljregulering av E39 Smiene – Harestad (planID 2014005).

Medvirkning

Det ble avholdt et informasjonsmøte i høringsfasen (14.02.2019), og SVV har vært i direkte kontakt med noen eiere i løpet av planarbeidet.

Planen var på høring og offentlig ettersyn i perioden 23.01.2019 til 7.03.2019. Fristen ble forlenget til 30.04.2019 for Fylkeskommunens kulturavdeling, siden det var nødvendig å innhente dispensasjon fra Riksantikvaren.

Det kom 9 innspill til planforslaget (SVV angir tallet med 10 siden de regner dispensasjonsbrevet fra riksantikvaren som et eget innspill. Rådmannen betrakter det som et vedlegg til innspillet fra RFKs kulturavdeling.), 4 fra myndigheter og 5 fra private eiere eller organisasjoner. Merknadene er kommentert fra SVV i planbeskrivelsen, og oppsummert og kommentert fra rådmannen i merknadsdokumentet (vedlegg 05).

Innspillene fra myndighetene er stort sett tatt til følge. Unntaket er to av fylkesmannens faglige råd: veien etableres ikke som sammenbygd kjørevei og gs-vei, og massedeponeringsplan er ikke utarbeidet som en del av reguleringsplanen. Det er imidlertid tatt inn bestemmelser om når massehåndteringsplanen skal lages. Et annet unntak er SVVs ønske om å ta bestemmelsen om andel parkering med ladepunkt for el-biler ut av planen.

Når det gjelder innspillene fra privat har SVV foretatt vurderinger i forhold til om de tekniske forholdene tillater de ønskede endringene. Rådmannen er enige i disse vurderingene.

Beskrivelse av planområdet:

Planområdet strekker seg fra rundkjøring i Ryggveien til krysset ved Torvmyrveien, og utgjør ca. 50daa. Dagens arealbruk er LNF og veiformål, mens det nord og sør for planområdet er boligområder.

Veistrekningen er forholdsvis flat, men stiger nordover mot Torvmyrveien. Planen berører sikringssonen til kulturminne med ID 177662, som ble oppdaget i forbindelse med planarbeid for E39 Harestadkryss. Kulturminnet er frigitt av Riksantikvaren gjennom dispensasjon etter at det foretas arkeologisk utgraving. Dersom oppgradering av Grødemveien skal gjennomføres før utgravingen må kulturminnet sikres med gjerde i mellomtiden.

Grødemveien har i dag varierende bredde mellom 4,6 og 5,4 m og fartsgrense 60km/t. Det finns ikke gang- og sykkelvei. Det har skjedd ulykker som involverte sykkel og bil i kryssene, og utforkjøringer av bil på strekningen.

Barnetråkkregistreringen viser at strekningen oppleves som utrygg av barna som bruker den som skolevei. Situasjonen vil sannsynligvis forverres når Ryggveien blir stengt i forbindelse med utvidelsen av E39, da dette vil gi økt trafikkmengde på Grødemveien.

Eksisterende vei er etablert direkte på matjord. Dette byr på utfordringer ved oppgradering/utvidelse. Enten må det foretas en fullstendig utskifting av massene under veien, eller kjørebanelen må beholdes som i dag, mens gs-veien etableres på fiberduk og armeringsnett ved siden av.

Planforslaget

Siden trafikk tallene (ÅDT) på Grødemveien vil øke ved stenging av Ryggveien ved E39, er kjøremønsteret i krysset med Torvmyrveien foreslått endret slik at Grødemveien/Torvmyrveien inn mot Harestadkrysset og sentrum blir en gjennomgående gate med forkjøringsrett, mens Torvmyrveien øst fra krysset blir sidevei.

Veien skal utformes som en samlevei, med fartsgrense på 50km/t.

Gang- og sykkelveien skal etableres på østsiden av veien, dette gir en bedre traseføring i krysset ved Torvmyrveien.

Planen legger også til rette for en fe-undergang på gnr/bnr 48/2 for å minske konsekvensene for gårdsdriften.

I 1. gangs behandlingen vedtok KPU følgende endringer i planforslaget:

1. Myke trafikanter gis prioritet i avkjørsler/kryss med sideveier. For krysset mellom Grødemveien og Torvmyrveien, og krysset mellom Torvmyrveien og ny samlevei vises løsninger som ikke hindrer syklistenes framkommelighet, og leder dem naturlig inn i Harestadkryssets gs-system.

2. Det legges inn flere parkeringsplasser på o_SPP ved å utvide parkeringsplassen østover helt til o_SF2.

3. Tillegg i bestemmelser: § 7-3 Parkering. 50% av parkeringsplassene skal tilrettelegges med infrastruktur til lade punkter for el-bil.

Alle endringene er tatt inn i planforslaget som nå fremmes til 2. gangs behandling og endelig vedtak. (Planbeskrivelsen inneholder en noe misvisende formulering når det gjelder punkt 1, men plankart viser gjennomgående gs-løsninger i begge kryss. Se også merknadsdokumentet.)

Det er også gjort noen endringer på grunn av innkomne innspill: presiseringer og tillegg i bestemmelser for gs-veien (§7-2), og for kulturminner (§4-2), og en ny bestemmelse om massehåndtering (§3-3), og justeringer i plankart for avkjørsler og fe-undergangen. Det er også lagt til bestemmelsesområder for kulturminnet og bevaring av stein. I planbeskrivelsen er det vist noen forklarende illustrasjoner som viser hvordan planen kobles til omliggende planer.

Virkninger av planforslaget

Planen vil forbedre trafikksikkerheten langs Grødemveien, og gjør strekningen bedre tilgjengelig for myke trafikanter. Universell utforming er ivarettatt.

Det vil gå tapt 5,5 daa landbruksjord (varig beslag). I tillegg vil 19,1 daa kunne brukes som anleggsbelte i byggefasen.

Rådmannens vurdering:

Foreliggende planforslag inkluderer endringene som ble vedtatt i 1.gangsbehandlingen, samt noen endringer som er basert på innspill i høringsfasen. Rådmannen er enig i SVVs vurderinger når det gjelder disse endringene. Se også rådmannens kommentarer i merknadshefte.

To faglige råd fra fylkesmannen ble ikke tatt til følge. Et av dem, at veien skal etableres som sammenbygd kjøre- og gs-vei, ligner på forespørselen KPU hadde til SVV om å skille kjøreveien fra gs-løsningen med en midtdeler i betong.

SVV har vurdert denne løsningen i sitt innspill, og listen over ulempene med en slik løsning virker overbevisende. Rådmannen sier seg derfor enig med SVV i dette punktet. På en strekning hvor biler allerede i flere tilfeller har kommet av kjørebanelen, burde sikkerheten for myke trafikanter vurderes høyere enn en forholdsvis liten reduksjon i forbruk av landbruksjord.

Den andre gjelder massedisponeringsplanen, som FM anbefalte utarbeidet som en del av detaljreguleringen. Men gjennomføringen av tiltaket er knyttet til utbygging av E39 Smiene-Harestad (rekkefølgekrav i kommunedelplanen). Reguleringsplanen for denne delen av E39 er ikke vedtatt ennå, og den videre framdriften er for tiden uavklart. Rådmannen mener at det kan være vanskelig å skulle bestemme nå hva som skal gjøres med overskuddsmassene, siden mulighetene for deponering kan endre seg over tid. Løsningen SVV har valgt istedenfor bør derfor aksepteres.

I sin oversendelse hadde SVV tatt ut bestemmelsen om ladepunkter for el-bil, fordi de mente at det skulle avgjøres i byggeplanfasen. Det er ikke gitt noe planfaglig eller teknisk begrunnelse for dette ønsket. Bestemmelsen er hjemlet i PBL § 12-7.4 (funksjons- og kvalitetskrav til bygninger, anlegg og utearealer), og ikke uvanlig i detaljreguleringsplaner. Rådmannen vurderer det derfor som rimelig at den beholdes i planen, og har tatt den inn i de foreslåtte bestemmelsene igjen.

Rådmannen anbefaler at Randaberg kommune vedtar detaljregulering for Grødemveien (fra Ryggveien til Torvmyrveien) i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, med følgende endringer:

- Fylkesveinummer Fv 410 oppdateres til nytt fylkesveinummer i alle plandokumentene.

Detaljregulering for E39 Harestadkrysset (planID 2013002) erstattes hvor den overlapper med planforslaget.

Saksbehandler: Anna Katharina Kraus
Tjenesteområdesjef: Tonje Kvammen Doolan

Hvilke planer har dette konsekvenser for:

Detaljregulering for E39 Harestadkrysset (planID 2013002)
Detaljregulering av Øvre Grødem (planID 2012005)

Særutskrift: